

**PROPOSTAS DO**  
**PLANO A**

# PLANO DE GOVERNO ANGELA AMIN/ MANOEL DIAS 2011/2014

---

O que move a ação da política na esfera pública são as perguntas: o que o Estado deve fazer? E como faz?

Responde-las é o que fazemos agora, ao apresentarmos aos Catarinenses nossos compromissos para governar o Estado de Santa Catarina no período compreendido entre 2011 / 2014.

A idéia central que baliza nossa missão política é a **expansão da qualidade de vida da gente catarinense**, condição essencial como fim e como meio do modelo de desenvolvimento proposto.

Nossa proposta contempla um cenário positivo para Santa Catarina. Define as condições de uma sociedade desenvolvida, democrática, igualitária, inclusiva, inserida na economia mundial e participando ativamente dos processos decisórios no âmbito da política nacional, que se consubstancia em garantir as liberdades substantivas – o fim das privações econômicas, políticas, sociais, de segurança – das pessoas.

Nessa perspectiva de desenvolvimento:

- 1) As pessoas são vistas como ativamente envolvidas – dada a oportunidade – na conformação de seu próprio destino, e não apenas como beneficiárias passivas dos frutos de programas de desenvolvimento;
- 2) Estão subjacentes os cinco pilares do desenvolvimento sustentável:
  - Social
  - Ambiental
  - Territorial
  - Econômico
  - Político
- 3) A administração pública, orientada para o cidadão e para obtenção de resultados, serve-se da municipalização e do incentivo a criatividade e a inovação, e utiliza o contrato de gestão como instrumento de controle sobre a ação dos gestores públicos;

## PLANO DE GOVERNO ANGELA AMIN/ MANOEL DIAS 2011/2014

---

- 4) O papel do Estado nos novos paradigmas de desenvolvimento regional está baseado fortemente no resultado dos processos e de dinâmicas econômico-sociais, determinados por comportamento dos atores, dos agentes e das instituições locais. As instâncias locais podem captar melhor as informações, além de poderem manter uma interação em tempo real com o cidadão;
- 5) O Estado não deve funcionar como uma máquina, e sim como um sistema aberto: mais atento às nuances de seu ambiente, mais interativo com seus parceiros, mais sensível às informações que recebe como retorno dos utilizadores de seus bens e serviços;
- 6) Deve estar no contexto de uma estratégia global de desenvolvimento regional de tipo endógeno – do Município para o Estado - sustentada por uma coletividade ativa de agentes públicos e privados atuando com um mesmo interesse: o de manter a dinâmica e a sustentabilidade do sistemas produtivos locais.

São princípios básicos desse modelo:

- A ética como preliminar para o exercício da função pública;
- O governo orientado por missões e não por setores;
- Foco nos valores da eficácia (resultados a alcançar) e da qualidade dos serviços públicos prestados;
- Prioridade de atenção às necessidades sociais básicas;
- Valorização do servidor público;
- O Estado será um promotor do desenvolvimento social e econômico

Este plano será contextualizado no conceito da nova administração pública.

O fundamento da NAP (Nova Administração Pública) é a utilização de um novo paradigma como modelo para relações políticas e administrativas, com vistas à construção de um novo perfil de Estado - mais eficaz e melhor qualificado para

# PLANO DE GOVERNO ANGELA AMIN/ MANOEL DIAS 2011/2014

---

a prestação de serviços públicos de qualidade e com menores custos para a sociedade.

Os princípios básicos da NAP são :

- a) o foco no cidadão/cliente;
- b) a orientação para resultados, incluindo o planejamento estratégico e indicadores de desempenho;
- c) a ênfase na transparência e no controle social;
- d) a flexibilização da gestão; e
- e) a valorização e desenvolvimento de pessoas.

Acredita-se que a gestão do Estado precisa mudar na direção das profundas transformações que afetam a sociedade como um todo e reafirma-se que o rigor da gestão e a modernização da administração são necessários em toda parte.

A partir da identificação das necessidades da população, a NAP permite estabelecer seu foco de atuação de acordo com as estratégias e projetos de governo que atendam aos anseios do cidadão.

Por isso elege-se nessa proposta, como base para o desenvolvimento, o modelo endógeno .

O desenvolvimento endógeno é aquele que entende e fomenta a capacidade localizadora dos atores locais. É um processo social em que as pessoas progressivamente percebem que tem um maior controle sobre a direção de suas vidas, num esforço para expressar e fazer valer, dentro de um contexto global e articulando-se com ele, a peculiar qualidade de seu lugar de vida, tanto na sua vertente de recursos naturais e humanos como na vertente de controle do processo de desenvolvimento.

O modelo é construído principalmente, ainda que não exclusivamente, sobre os recursos localmente disponíveis, tais como as potencialidades da ecologia local, da força de trabalho, conhecimentos e modelos locais para articular produção e consumo.

# PLANO DE GOVERNO ANGELA AMIN/ MANOEL DIAS 2011/2014

---

De maneira alguma significa romper relações externas na esperança de evitar o desaparecimento de elementos socioculturais e ecológicos vinculados ao lugar. Se trata de buscar formas de integrar as identidades culturais e os processos globais num esforço de impedir que nos tornemos simples consumidores de modelos elaborados pelo mercado.

O potencial está associado ao conjunto de recursos disponíveis localmente que podem ser potencializados para promover o desenvolvimento local. Neste aspecto defenderemos que aquelas regiões onde o processo de modernização é incompleto ou inacabado são as que apresentam grandes vantagens para o desenho de modelos alternativos de desenvolvimento.

Mas principalmente este modelo de desenvolvimento inclui a determinação local das opções, um controle local sobre o processo e a retenção dos benefícios deste desenvolvimento no local.

## **Da razão de ser do Estado:**

A razão de ser do Estado é preencher e satisfazer as necessidades – demandas políticas – dos cidadãos por meio de produtos e serviços obtidos pelos conhecimentos e tecnologias próprios e específicos que se combinam com recursos a ele feitos disponíveis pela Sociedade. As demandas políticas são correntes ou rotineiras e estratégicas.

## **Demandas políticas rotineiras**

As demandas rotineiras dizem respeito à consecução do mais alto índice de qualidade de vida (IQV) que é a soma do Índice de Desenvolvimento Humano (IDH) com o Índice de Liberdades Humanas. O IDH (índice de desenvolvimento humano) tem três componentes: **longevidade** – expectativa de vida ao nascer; **escolaridade** – realização educacional; **renda** – poder de compra. O ILH (índice de liberdades humanas) utiliza 40 indicadores para medir o grau de liberdade. O IQV (índice de qualidade de vida) tem a ver, igualmente, com o grau com que as sete seguranças preconizadas pelas Nações Unidas se comunicam às pessoas, a saber: **alimentar** – acesso físico e econômico durante todo o tempo à alimentação básica; **econômica** – renda básica

# PLANO DE GOVERNO ANGELA AMIN/ MANOEL DIAS 2011/2014

---

garantida decorrente de trabalho produtivo remunerado ou de programas financiados pelo poder público; **de saúde** – ambiente saudável e cobertura contra a doença e o infortúnio; **ambiental** – impedimento da degradação dos ecossistemas ou recuperação dos ambientes degradados; **pessoal** – ausência de violências ou de ameaça de violência, de qualquer origem ou natureza; **comunitária** – participação em grupo que possa prover identidade cultural ou reforçar conjunto de valores: família, comunidade, organizações em geral; **política** – viver em uma sociedade que honra os direitos humanos fundamentais.

## **Demandas políticas estratégicas**

Estratégias são as demandas que, recobertas, criam condição suficiente para o mais alto grau de atualização das potencialidades, pessoais e materiais.

Declina-se como demanda estratégica a inserção do Estado nas redes internacionais de comércio, de transferência de tecnologia e de capitais, para, por esta via, alcançar o pleno emprego, a máxima produção, o máximo poder aquisitivo e o mais elevado índice de qualidade de vida. Para essa inserção são impositivas:

- A definição das prioridades econômicas estaduais em razão das respectivas vantagens comparativas;
- A implantação da cultura de competitividade sistêmica, isto é, abrangente nos níveis micro – empresas, serviços ou produtor, comércio, consumidores; meso – entidades de apoio, governos, associação e sindicatos em geral, instituições de pesquisa e desenvolvimento, instituições financeiras e de educação; macro – Congresso Nacional e Governo Federal, Banco Central, órgãos judiciais; meta – grupos de atores orientado

## **Santa Catarina 2010 – o ponto de partida**

População – 6 milhões

População economicamente ativa – 3,5 milhões

# PLANO DE GOVERNO ANGELA AMIN/ MANOEL DIAS 2011/2014

---

PIB global – R\$ 119 bilhões/ano

PIB per capita – R\$ 17.800/ano

Exportações – US\$ 6,4 bilhões

IDH – 0, 860

## **Santa Catarina 2020 – o ponto de chegada**

População – 7,4 milhões

População economicamente ativa – 4,3 milhões

PIB global – R\$ 230 bilhões/ano

PIB per capita – R\$ 32.400/ano

Exportações – US\$ 12,3 bilhões

IDH – 0, 930

Os objetivos estratégicos que serão assumidos como compromissos serão consolidados em um planejamento estratégico de longo prazo com um horizonte temporal de 20 anos.

O novo modelo de gestão que está sendo proposto baseia-se no tripé de planejamento, orçamento e gestão. Nessa perspectiva planos, orçamentos e gestão serão integrados o que garantirá ao serviço público flexibilização administrativa, descentralização e modernização tecnológica. O Estado será orientado para o Cidadão e agirá com transparência, responsabilidade, participação e profissionalizará o funcionalismo.

Para efeito de método de ação de governo, estamos propondo um plano de desenvolvimento integrado visto em seis dimensões: das pessoas, das oportunidades, a institucional, a ambiental, a da infra-estrutura e a dimensão global.

A dimensão das pessoas compreende, na vertente social os fatores associados à qualidade de vida e na vertente cultural destacam-se as formas de

## PLANO DE GOVERNO ANGELA AMIN/ MANOEL DIAS 2011/2014

---

comportamento e manifestações do patrimônio cultural catarinense. É a dimensão para qual todas as políticas públicas convergem.

A dimensão das oportunidades trata sobretudo do crescimento sustentável com estabilidade macroeconômica.

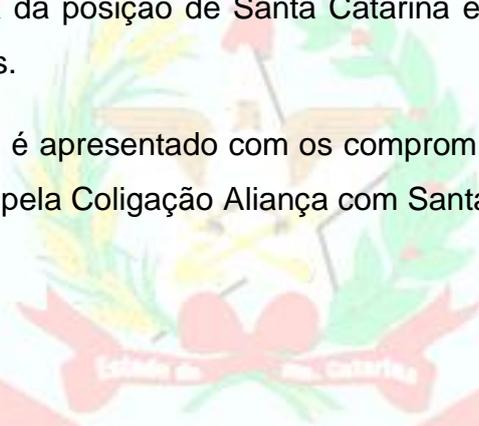
A dimensão institucional trata do processo de modernização da estrutura e da gestão pública.

A dimensão ambiental tem a finalidade de viabilizar o bem estar das gerações atuais e futuras, por meio do uso sustentável das riquezas naturais.

A dimensão da infra-estrutura incorpora as necessidades estruturais para o desenvolvimento de Santa Catarina.

A dimensão global trata da posição de Santa Catarina e sua participação nos processos internacionais.

Como forma, este plano é apresentado com os compromissos de Governo que estão sendo assumidos pela Coligação Aliança com Santa Catarina.



Angela Regina Heinzen Amin Helou  
Candidata a Governadora pelo Partido Progressista

Manoel Dias  
Candidato a Vice-Governador pelo Partido Democrático Trabalhista

## **DIMENSÃO DAS PESSOAS**

### **SAÚDE**

#### **COMPROMISSOS**

1. O cidadão é sempre e em todas as medidas, o centro da política de saúde pública;
2. Garantia de mais e melhor saúde para o catarinense;
3. A escola e família como promotora da saúde;
4. A prevenção como prioridade;
5. Descentralização dos serviços de saúde pública;
6. Saúde, um processo com participação do Governo e sociedade;
7. Garantir segurança no trânsito com redução da mortalidade;
8. Valorização do pessoal do sistema de saúde, situado como elemento garantidor da qualidade.

### **EDUCAÇÃO**

#### **COMPROMISSOS**

1. Escola para todos e como lugar do direito ao saber e da cidadania;
2. Fazer da escola um espaço de aprendizagem, de convivência, da disseminação do conhecimento e da cultura;
3. Reafirmar a importância da UDESC como centro de formação de profissionais ;
4. Promover a formação integral da criança, do jovem e do adulto;

# PLANO DE GOVERNO ANGELA AMIN/ MANOEL DIAS 2011/2014

---

5. Combater preconceitos e discriminações no âmbito do sistema de ensino;
6. Integração Escola / Comunidade;
7. Valorização dos profissionais da educação.

## **SEGURANÇA PÚBLICA E DEFESA DO CIDADÃO**

### **COMPROMISSOS:**

1. Respeito às leis e aos direitos humanos;
2. Segurança: Direito e Dever de todos;
3. Combater intensivamente a criminalidade;
4. Proteger a população da ação dos criminosos, com cuidados especiais para a criança, o adolescente e o idoso;
5. Humanização e disciplina no trânsito urbano;
6. Valorização integral dos profissionais da segurança pública.

## **DESENVOLVIMENTO SOCIAL, TRABALHO E HABITAÇÃO**

### **COMPROMISSOS**

1. Ter a recomposição e integração familiar como eixo indispensável e fundamental para a formulação das políticas públicas de desenvolvimento social;
2. Apoiar e subsidiar as atividades associativas (Sindicatos, Conselhos de Representação, Associações Comunitárias) na busca da minimização dos problemas sociais;
3. Ampliar as oportunidades de trabalho;
4. Desenvolvimento e Capacitação dos agentes sociais;

# PLANO DE GOVERNO ANGELA AMIN/ MANOEL DIAS 2011/2014

---

5. Reversão do déficit habitacional catarinense;
6. Atenção aos segmentos diferentes da Sociedade;
7. Estabelecer políticas de proteção à família do trabalhador.

## CULTURA

### COMPROMISSOS

1. Democratizar o acesso à cultura;
2. Reafirmar a importância da cultura para a vida do cidadão catarinense;
3. Reafirmar a importância da UDESC como centro de formação de profissionais na área da cultura
4. Preservar e valorizar as identidades locais, com respeito a todas as etnias;
5. Proteger a diversidade , as artes e a memória;
6. Incentivar as manifestações das mais variadas formas de expressão cultural;
7. Organizar o **sistema integrado de cultura**, com a participação dos municípios, da iniciativa privada e da sociedade;
8. Aprimorar a capacidade de gestão da cultura com a criação do painel dos indicadores;
9. Desenvolver o Plano Estadual de Cultura;
10. Consolidar a Rede de Pontos de Cultura;
11. Perseguir a universalização do acesso à cultura;
12. Incentivar a sustentabilidade sócio-econômica das atividades culturais;
13. Digitalizar o acervo de jornais e documentos históricos da Biblioteca Pública Estadual

**ESPORTE**

**COMPROMISSOS**

1. Participação em participação com a sociedade na elaboração e implementação de políticas públicas de esporte e lazer;
2. Promover a gestão pública equilibrada do esporte, usando como referência as participações na esfera educacional, recreativa e de rendimento;
3. Possibilitar o acesso das pessoas ao esporte;
4. Ter as unidades educacionais como centro de estímulo e formação de atletas.



**DIMENSÃO DAS OPORTUNIDADES**

**TURISMO**

**COMPROMISSOS**

1. Turismo como instrumento efetivo do desenvolvimento econômico;
2. Expansão do turismo pela potencialização dos talentos catarinenses;
3. Turismo como promotor das identidades culturais;
4. Turismo como elemento da valorização e conservação ambiental;
5. Incentivar o turismo rural;
6. Valorizar o setor de gastronomia e receptivo;
7. Trabalhar em parceria com instituições do setor;
8. Incentivar a captação de eventos para o Estado de Santa Catarina

**DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO**

**COMPROMISSOS**

1. Parceria com os setores produtivos da sociedade visando um novo pacto para o desenvolvimento;
2. Consolidação dos clusters;
3. Apoio ao desenvolvimento econômico , com aumento do crédito e microcrédito a micro e pequena empresa;
4. Desenvolver parceria com as Entidades de Classe para criar uma política de abertura de mercado internacional e qualificação profissional;

# PLANO DE GOVERNO ANGELA AMIN/ MANOEL DIAS 2011/2014

---

5. Criar o Fundo do Aval para a micro e pequena empresa e os pequenos empreendedores.

## **AGRICULTURA, PECUÁRIA, PESCA E ABASTECIMENTO**

### **COMPROMISSOS**

1. Capacitação e desenvolvimento dos recursos humanos para a área da pesca;
2. Definição de políticas públicas de apoio a atividade pesqueira;
3. Programa de extensão pesqueira e aquícola;
4. Capacitação gerencial do produtor rural;
5. Desenvolvimento da atividade cooperativista.
6. Garantir o acesso a terra;
7. Melhorar a atratividade e a qualidade de vida no interior para reduzir o êxodo rural e o processo de litoralização da população e da atividade econômica;
8. Aumentar a competitividade do agronegócio Catarinense;
9. Desenvolver de forma sustentável a multifuncionalidade dos espaços rurais;
10. Garantir e valorizar a assistência técnica aos pequenos produtores , pescadores e aquicultores;
11. Implementar uma política de abastecimento , valorizando o pequeno produtor, gerando oportunidades e melhoria de renda;
12. Desenvolver ferramenta de zoneamento agrícola ambiental do Estado de Santa Catarina, a partir de parâmetros hidrográficos, físicos, topográficos e climáticos;
13. Fomento a pesquisa rural, aquícola e pesqueira;
14. Fomentar e apoiar o acesso ao crédito.

**DIMENSÃO INSTITUCIONAL E SISTEMA FAZENDÁRIO**

**COMPROMISSOS**

1. Adotar transparência total nos gastos e atos públicos;
2. Gerir por indicadores e melhorar a eficiência da gestão pública;
3. Valorizar o funcionalismo com base na eficiência e no mérito.
4. Investir em tecnologia e no governo on-line;
5. Respeitar o contribuinte;
6. Não haverá aumento de impostos;
7. Novas taxas e emolumentos, somente com contrapartida de serviços prestados pelo Estado;
8. Desburocratizar a administração fazendária.

**DIMENSÃO AMBIENTAL**

**COMPROMISSOS**

1. Fortalecer a gestão dos recursos naturais por meio da articulação institucional das entidades relacionadas com a área ambiental do Estado;
2. Implementar o sistema de gestão ambiental com processo unificados de licenciamento, monitoramento, controle e fiscalização;
3. Estimular a realização de projetos de Mecanismos de Desenvolvimento Limpo;
4. Defender um pacto federativo ambiental descentralizado, que respeite a realidade de cada Estado;

# PLANO DE GOVERNO ANGELA AMIN/ MANOEL DIAS 2011/2014

---

5. Implantar aterros sanitários industriais e saneamento básico nos municípios;
6. Consolidar a gestão dos recursos hídricos, continentais e costeiros ;
7. Criar mecanismos de incentivo fiscal para a reciclagem de materiais;
8. Implementar o Plano de Gerenciamento Costeiro;
9. Incentivar o reflorestamento e a recuperação de áreas degradadas;
10. Implantar política de manejo e monitoramento de unidades de conservação, parques e áreas de preservação;
11. Implantar política de conservação de mananciais e de saneamento ambiental.

## **DIMENSÃO DA INFRAESTRUTURA**

### **COMPROMISSOS**

1. Ampliar e recuperar rodovias estaduais;
2. Construir, adequar e recuperar os acessos rodoviários aos portos de Santa Catarina;
3. Estudar viabilidade da implantação do Complexo Intermodal em Santa Catarina;
4. Ampliar e modernizar a estrutura física dos portos catarinenses ;
5. Construir as ferrovias Leste-Oeste e Litorânea – (Norte-Sul);
6. Ampliar e modernizar terminais e pistas dos aeroportos de Florianópolis, Navegantes e Joinville;
7. Instalar gasoduto integrando o Estado no sentido leste-oeste;
8. Instalar terminal de Gás Natural Liquefeito (GNL);
9. Implantar política de mobilidade e acessibilidade.

**DIMENSÃO GLOBAL**

**COMPROMISSO**

1. Consolidar e ampliar a participação de Santa Catarina no cenário internacional

